

Al Sindaco del Comune di Sant'Agata Militello

p.c. Agli Assessori Comunali

p.c. Al Presidente del Consiglio Comunale

p.c. Al Segretario Generale

## INTERROGAZIONE

### **Premesso che:**

- con nota prot. **n. 18409 del 26/06/2015** i consiglieri comunali Barbuza, Barone, Gumina, Sanna, Fazio, Indriolo e Pedalà inoltravano interrogazione al sindaco in relazione al costituendo ufficio di direzione lavori del porto;
- alla suddetta interrogazione veniva fornita risposta, giusta nota prot. **n. 24002/644 del 28/08/2015** a firma del RUP;
- con nota prot. **n. 19194 del 22/06/2016** i consiglieri comunali Barbuza, D'Angelo, Indriolo e Befumo, formulavano ulteriore interrogazione al sindaco in ordine al procedimento amministrativo riguardante l'affidamento dell'incarico di direzione lavori e coordinamento della sicurezza dei lavori di completamento del porto;
- con nota prot. **n. 22283 del 22/07/2016** veniva trasmessa la risposta alla suddetta interrogazione, giusta nota prot. **n. 21938/1150 del 19/07/2016** a firma del RUP e relativi atti allegati;

### **Considerato che:**

- parrebbe che la richiesta di ottenere personale interno all'amministrazione regionale sia inizialmente partita, presumibilmente nel mese di dicembre 2014, dal Comune di Sant'Agata Militello, come si evince anche dalla nota prot. **n. 1286/2016 del 26/07/2016** dell'Ordine degli Architetti della Provincia di Messina;
- con nota prot. **n. 69674 del 29/12/2014**, il Dipartimento Regionale Tecnico dell'Assessorato regionale delle Infrastrutture e della Mobilità riscontrava la nota del Comune prot. n. 56248 del 02/12/2014 ed invitava l'amministrazione comunale a ***"volere prontamente prendere contatti con il Dirigente del Servizio del Genio Civile di Messina al fine di porre in essere ogni attività di supporto finalizzato alla formazione dell'Ufficio di Direzione dei Lavori..."***;

- con nota prot. n. **19419 del 05/02/2015**, assunta al protocollo comunale al n. 3558 di pari data, il Genio Civile di Messina trasmetteva al Comune di Sant'Agata Militello la **"Comunicazione nominativi per l'Ufficio di Direzione Lavori"**;
- dalla suddetta nota prot. n. **21938/1150 del 19/07/2016**, a firma del RUP, di risposta all'interrogazione consiliare del 22/06/2016, si evince, tra l'altro, che il contenuto della nota prot. n. **19419 del 05/02/2015** del Genio Civile di Messina, relativa alla **"Comunicazione nominativi per l'Ufficio di Direzione Lavori"** ed assunta al protocollo comunale al n. 3558, **"non è stato mai ufficialmente revocato e/o modificato"**;
- sempre dalla nota prot. n. **21938/1150 del 19/07/2016**, a firma del RUP, si apprende che lo stesso responsabile del procedimento **"... - su espresso mandato dell'amministrazione comunale - ha incontrato presso il suo Ufficio di Messina, l'ingegnere Capo del Genio Civile al quale ha rappresentato l'esigenza della Stazione appaltante di dotare l'Ufficio di Direzione Lavori per il completamento del porto di figure professionali adeguate anche per quanto concerne le funzioni specifiche connesse alla gestione della sicurezza in fase esecutiva."**;
- con nota prot. n. **14557 del 20/03/2015** a firma arch. Sergio Girardi, arch. Carmen Lo Cascio e del Dirigente Generale, Dott. Fulvio Bellomo, assunta al protocollo comunale al n. 7801 del 26/03/2015, l'Assessorato Regionale Infrastrutture e Mobilità - Servizio VIII - ribadiva all'amministrazione comunale **"la necessità inderogabile di provvedere, senza ulteriore indugio, ai sensi dell'art. 130 del Codice degli Appalti, alla nomina dell'Ufficio di D.L., indispensabile per l'avvio di qualsiasi attività inerente l'appalto dei lavori"**;
- con la medesima nota prot. n. **14557 del 20/03/2015** l'Assessorato Regionale Infrastrutture e Mobilità, in ragione della nota n. 19419 del febbraio 2015 con la quale il Genio Civile di Messina aveva comunicato **"proposta formale di nominativi di personale qualificato a svolgere il ruolo dell'Ufficio di Direzione Lavori"**, rimaneva in attesa **"di ricevere da Codesta Amministrazione comunale, la determina dirigenziale di nomina dell'Ufficio di D.L. nonché ogni utile atto tecnico e/o amministrativo inerente l'appalto dei lavori"**;
- dalla sopra riportata corrispondenza ufficiale tra il Comune di Sant'Agata Militello, il Genio Civile di Messina e l'Assessorato regionale delle Infrastrutture, parrebbe, pertanto, emergere che la decisione del Comune di Sant'Agata Militello di avvalersi di talune figure professionali esterne alla P.A. per la costituzione dell'ufficio di direzione lavori (direttore dei lavori e coordinatore per la sicurezza in fase di esecuzione), ancorché comunicata alla Regione Siciliana, non è stata mai formalmente approvata e/o condivisa e/o assentita e/o ratificata dai competenti uffici regionali;

- dagli atti allegati alla risposta all'interrogazione del 22/06/2016 si apprende, inoltre, che con nota prot. n. **17248/267 del 16/06/2015**, a firma del sindaco e del RUP, è stata riscontrata la nota prot. n. **14557 del 20/03/2015** dell'Assessorato Regionale Infrastrutture e Mobilità;
- nella succitata nota prot. n. **17248/267 del 16/06/2015** è riportato testualmente che: **"... a seguito di una più approfondita valutazione, questa amministrazione comunale - data la complessità delle opere in oggetto indicate - è pervenuta alla decisione di avvalersi come direttore dei lavori e coordinatore della sicurezza in fase di esecuzione di una figura professionale esterna che verrà selezionata con apposita gara pubblica..."**;
- pertanto, dal contenuto della nota prot. n. **17248/267 del 16/06/2015** si evince che la decisione di avvalersi di tecnici esterni sarebbe stata assunta congiuntamente dal sindaco e dal RUP;
- con **determina n. 684 del 20/08/2015**, il Comune di Sant'Agata Militello, in seguito alla scelta che sembrerebbe unilaterale, rispetto alle posizioni ufficiali dell'ente finanziatore, di reperire all'esterno alcune figure professionali, provvedeva a rimodulare il quadro tecnico-economico del progetto ("*somme a disposizione dell'amministrazione*"), prevedendo nello stesso le somme, pari ad € 1.031.930,82 oltre iva ed oneri, per fare fronte alle spese necessarie all'affidamento dei servizi di che trattasi;
- nella citata determina n. 684/2015 era riportata la motivazione per la quale si rendeva necessario prevedere le somme per l'affidamento all'esterno del servizio di direzione lavori, cioè a causa **"di carenza di personale interno munito di adeguate competenze"**;
- dopo circa sei mesi dalla "*approvazione rimodulazione somme a disposizione dell'amministrazione del quadro tecnico economico*", l'Ente provvedeva ad adottare la cosiddetta "*determina a contrarre per l'affidamento del servizio di direzione lavori e di coordinamento della sicurezza in fase di esecuzione*", giusto **atto n. 64 del 09/02/2016**;
- con **determina n. 82 del 12/02/2016** si provvedeva all'impegno di spesa, per un importo pari ad € 3.234,22, per la pubblicazione del bando di gara sulla G.U.R.S.;
- in relazione al bando di gara con cui il Comune intendeva acquisire i servizi tecnici di che trattasi all'esterno della P.A., il Dipartimento Regionale Tecnico dell'Assessorato Regionale delle Infrastrutture e della Mobilità, con nota prot. n. **70186/DRT del 12/04/2016**, ha invitato l'Ente a **"non procedere temporaneamente, scaduti i termini per la presentazione delle domande, all'affidamento del servizio stesso"**;
- con nota prot. n. **89033 del 09/05/2016**, il Servizio 5 del Dipartimento Regionale Tecnico dell'Assessorato Regionale delle Infrastrutture e della Mobilità comunicava al Comune di Sant'Agata Militello **"di essere nella condizioni di indicare le figure professionali"**

- necessarie, sia in ordine al responsabile Direzione Lavori, che in ordine al responsabile del Coordinamento della Sicurezza in fase di esecuzione.”;*
- in riscontro alla nota prot. n. **70186/DRT del 12/04/2016** del Dipartimento Regionale Tecnico dell’Assessorato Regionale delle Infrastrutture e della Mobilità, il sindaco di Sant’Agata Militello richiedeva un incontro allo stesso assessorato **“per trovare soluzioni condivise nell’iter da seguire”**, giusta nota prot. n. **14338 del 11/05/2016**;
  - con ulteriore nota prot. n. **16429 del 26/05/2016**, il sindaco di Sant’Agata Militello, in riscontro alle note prot. n. 70186/DRT del 12/04/2016 e prot. n. 89033 del 09/05/2016 del Dipartimento Regionale Tecnico dell’Assessorato Regionale delle Infrastrutture e della Mobilità, reiterava la precedente richiesta di incontro **“per trovare soluzioni condivise per la definizione dell’iter dell’individuazione delle figure di Direttore dei Lavori e di Coordinatore della Sicurezza aventi comprovati requisiti di professionalità tecnica-scientifica e di maturata esperienza...”**;
  - con nota prot. n. **118925 del 20/06/2016**, il Dipartimento Regionale Tecnico trasmetteva la **“bozza di convenzione approvata con D.D.G. 211/2015”** necessaria a regolare le reciproche obbligazioni tra stazione appaltante ed Ente finanziatore, restando **“in attesa della Delibera di Giunta con la quale si approva la convenzione stessa e si indica il Funzionario delegato alla stipula.”**;
  - con nota prot. n. **21912/1149 del 19/07/2016**, a distanza di un mese dall’invio della convenzione da parte della Regione Siciliana e lo stesso giorno della relazione redatta dal RUP a supporto della risposta all’interrogazione consiliare del 22/06/2016, il sindaco di Sant’Agata Militello sollecitava nuovamente un incontro in relazione ai contenuti delle citate note assessoriali prot. n. 70186/DRT del 12/04/2016, prot. n. 89033 del 09/05/2016 e prot. n. 118925 del 20/06/2016;
  - con nota prot. n. **1286/2016 del 26/07/2016**, l’Ordine degli Architetti della Provincia di Messina interveniva sulla questione, evidenziando, tra l’altro, **“Con riferimento al bando di gara in oggetto questo Ordine evidenzia anomalie procedurali e organizzative che, oltre a causare ritardi alla realizzazione dell’opera (conseguimento della piena funzionalità e fruibilità entro il 31/12/2020) e a porre in serio rischio il finanziamento (da fondi europei) concesso dall’Assessorato Regionale delle Infrastrutture e della Mobilità – Dipartimento delle Infrastrutture e della Mobilità e dei Trasporti (DDG n. 251/S5.02 del 18/02/2009 e DDS n. 3249/S8 del 23/12/2010)...”**;
  - nella medesima nota n. 1286/2016, lo stesso Ordine professionale rileva che **“L’Amministrazione Comunale, invece di sollecitare il Dirigente regionale per avere una risposta conclusiva sulla capacità di poter costituire l’ufficio di direzione lavori nella sua interezza, in una evidente situazione di sistema pubblico con carenza di**

*comunicatività, decide autonomamente di seguire una terza via: quella di selezionare mediante gara pubblica un direttore dei lavori e coordinatore per la sicurezza in fase di esecuzione esterno, onde costituire un ufficio di direzione lavori misto, con direttori operativi e ispettori di cantiere dipendenti pubblici. Tale forma di ufficio di direzione lavori, anche se non vietata dalla normativa, è chiaramente residuale a casi particolari ove ricorrono obiettive esigenze. Ma in tali casi non possono rientrare i limiti organizzativi o di mancanza o addirittura di volontaria indisponibilità ad assumere l'incarico di direttore operativo / coordinatore per la sicurezza in fase di esecuzione da parte di dipendenti idonei di strutture territoriali importanti (quali sono il DRT e l'Ufficio del Genio Civile di Messina).";*

- sulla questione della sospensione del bando di gara per l'affidamento all'esterno degli incarichi in argomento era precedentemente intervenuta con un comunicato stampa del 27/05/2016, anche l'OICE, associazione di categoria aderente a Confindustria e che rappresenta le organizzazioni italiane di ingegneria, architettura e consulenza tecnico-economica;
- da diversi articoli recentemente apparsi sulla stampa (Gazzetta del Sud del 09/08/2016, Giornale di Sicilia del 10/08/2016) si è appreso che a seguito di un incontro tenutosi presso l'Assessorato Regionale delle Infrastrutture e della Mobilità tra rappresentanti dell'amministrazione comunale, il RUP ed i vertici burocratici dell'Assessorato, si sarebbe sostanzialmente convenuta la nomina interna dei tecnici e la stipula della relativa convenzione Regione-Comune;
- il disciplinare di gara per l'affidamento esterno dei servizi professionali (integrativo del bando relativamente alla procedura di appalto), al capo XX, punto 1, prevede espressamente che: *"...la stazione appaltante si riserva in ogni caso, mediante adeguata motivazione, di annullare e/o revocare il bando di gara, modificare o rinviare i termini, di non procedere all'aggiudicazione qualora sussistano o intervengano gravi motivi di interesse pubblico determinati l'inopportunità di procedere all'affidamento, oppure se nessuna offerta risulti conveniente o idonea in relazione all'oggetto del contratto, ai sensi dell'art. 81, comma 3, del D. Lgs. 163/2006, e/o non stipulare il contratto senza incorrere in responsabilità e/o azioni di richiesta danni, indennità o compensi di qualsiasi tipo nemmeno ai degli art. 1337 e 1338 del codice civile";*
- ad oggi, però, a distanza di due mesi e mezzo dalla trasmissione della convenzione da parte della Regione siciliana (nota prot. n. 118925 del 20/06/2016), non risultano adottati atti amministrativi in relazione alla costituzione dell'ufficio di direzione lavori in argomento;

**Tenuto conto, infine, che:**

- come confermato dalla corrispondenza ufficiale con la Regione Siciliana, il termine per "*conseguire la piena funzionalità e fruibilità*" dell'opera è fissato al 31/12/2020;
- occorrerebbe, a parere degli scriventi, procedere speditamente alla definizione di tutte le necessarie procedure tecnico-amministrative, al fine di pervenire, nel più breve tempo possibile, al concreto avvio dei lavori;

**per conoscere:**

- a) se si intende procedere alla nomina dei professionisti già indicati dal Genio Civile di Messina oltre 18 mesi addietro, giusta nota prot. n. 19419 del 05/02/2015, e richiesta con ulteriore nota prot. n. 14557 del 20/03/2015 dal Dipartimento Infrastrutture e Mobilità e Trasporti dell'Assessorato regionale;
- b) se si intende sottoscrivere la convenzione trasmessa in data 20/06/2015 dalla Regione siciliana o se, di contro, si ritiene di procedere ad affidamenti esterni dei servizi tecnici, in esecuzione del procedimento amministrativo avviato dall'Ente oltre un anno addietro ed, allo stato, sospeso;
- c) se si ritiene opportuno e/o necessario procedere alla revoca e/o annullamento della procedura di affidamento all'esterno degli incarichi professionali di che trattasi e, conseguentemente, se si intende o è, comunque, necessario, rimodulare nuovamente il quadro economico del progetto, relativamente alle cosiddette "*somme a disposizione dell'amministrazione*";
- d) se sono state individuate altre figure professionali per la costituzione e/o completamento dell'ufficio di D.L.;
- e) i tempi per la definizione degli atti amministrativi necessari alla costituzione dell'ufficio di direzione lavori e per gli eventuali, ulteriori ed occorrenti adempimenti di carattere tecnico-amministrativo relativi all'appalto nel suo complesso;
- f) se esiste un atto formale di assenso e/o approvazione e/o ratifica o altro da parte della Regione siciliana in ordine alla procedura avviata dal Comune per l'affidamento all'esterno degli incarichi professionali in argomento;
- g) in caso di risposta negativa al punto sub f), i motivi per i quali, pur in presenza di una esplicita individuazione, sin dal mese di febbraio 2015, dei professionisti da parte del Genio Civile di Messina, e successiva richiesta di nomina formulata da parte dell'Assessorato regionale Infrastrutture e Mobilità con nota del 20/03/2015, il procedimento amministrativo di reperimento all'esterno della P.A. delle figure professionali non è stato preliminarmente condiviso e/o formalmente concordato con la Regione siciliana;
- h) a quanto ammonta la differenza tra i costi del conferimento all'esterno degli incarichi professionali di che trattasi (al lordo, evidentemente, di eventuali ribassi d'asta) rispetto

a nomine interne alla P.A. e se detta differenza, eventualmente ed in caso di nuova modifica del quadro economico del progetto, può essere legittimamente destinata ad altri lavori e/o finalità nell'ambito dei lavori di completamento del porto;

- i) se, comunque, non si ritiene che, ferma restando ogni eventuale e/o necessaria verifica sulla idoneità e competenza dei professionisti, indicati dal Genio Civile di Messina con nota prot. n. 19419 del 05/02/2015 e richiesti con nota prot. n. 14557 del 20/03/2015 dal Dipartimento Infrastrutture e Mobilità e Trasporti dell'Assessorato regionale, un affidamento esterno alla P.A. non possa costituire eventuale ipotesi di danno erariale;
- j) una attendibile valutazione sui tempi di avvio materiale del cantiere.

Si chiede risposta scritta.

Sant'Agata Militello, 6 settembre 2016

*f.to I Consiglieri Comunali*

*Barbuzza - Befumo - Indriolo - D'Angelo - Ortoleva*